

KOREA-EU COOPERATION: MOVING TO THE NEXT LEVEL

한국과 EU의 협력: 다음 단계로의 도약

Executive summary - 요약



European Commission President Ursula von der Leyen & European Council President Charles Michel, Photo credit: European Union



South Korean President-elect Yoon Suk-yeol

Editors: Kim Chang-beom, Ramon Pacheco Pardo and Michael Reiterer
Contributors: Ahn Ho-young, Karel De Gucht, Jun Hae-Won,
Kim Sung-hwan, Kim Yong-hak and Lee Eun-jeung

Executive summary

The Republic of Korea (ROK or South Korea) and the European Union (EU) are key strategic partners sharing values, interests, and goals. South Korea is the only country in Asia that has the three key agreements covering politics, economics, and security cooperation with the EU signed and in effect. This underscores the importance that the EU and South Korea attach to each other. This has been enhanced with the publication of the EU's Indo-Pacific Strategy in September 2021. It is no exaggeration to say that the EU sees South Korea, together with Japan, as its most valued partner in Asia and the Indo-Pacific.

Thanks to their bilateral free trade agreement (FTA) signed in 2010 and in force since 2011, their framework agreement also signed in 2010 and in force since 2014, and their crisis management participation agreement (CMPA) signed in 2014 and having entered into force in 2016, the EU and South Korea have a strong and solid legal foundation to boost bilateral cooperation. The past ten years have seen more progress in South Korea–EU relations than at any point in time since they established diplomatic relations in 1963.

However, in these demanding times, there is no time for complacency: South Korea and the EU could and should do more to strengthen bilateral cooperation. The time has come to move relations to the next level. The inauguration of new ROK President Yoon Suk-yeol offers the opportunity to build on the successes of previous administrations, both conservative and liberal, and make the South Korea–EU relations a model that other bilateral partnerships could aspire to achieve.

This report aims at initiating a positive reflection process within the new South Korean government and EU institutions to boost bilateral political, economic, and security cooperation. Its coverage is confined to the overall partnership between South Korea and the EU, not touching on South Korea's bilateral relations with individual EU member states. Instead of a long shopping list of desirable areas for collaboration, this report focuses on four priority areas in which South Korea and the EU can profit in leveraging the current stage of their relationship.

By focusing on these four areas, South Korea and the EU can strengthen their bilateral relationship, which will in turn offer them the opportunity for wider future collaboration. These four areas are:

1. Green strategic partnership; including green growth, green tech, and sustainable supply chains.
2. Digital cooperation; including resilience against cyber threats, rule and standard setting, and next generation networks.
3. Bilateral FTA modernization; including digital trade.
4. Managing geopolitical rivalry; including facing together geopolitical challenges from US–China competition in the context of Beijing's assertiveness, inter-Korean relations, and the need to deal with a Russia that has chosen to confront the existing international order and law.

Korean and European experts with experience in politics, think tanks, and academia make in this Eminent Experts Report the case for closer South Korea–EU cooperation in analysing common interests. The report contains a summary of the key points as well as policy recommendations. The experts want to contribute to upgrading the existing partnership to a higher level as they feel compelled by the mentioned geopolitical and geoeconomic challenges to advocate the intensification of cooperation.

Actionable policy recommendations

General

1. The newly elected President Yoon should send a personal envoy to the EU to express appreciation for the strategic partnership, and signal the continued diversification of South Korean foreign policy.
2. Create a bilateral South Korea–EU Council involving top-level representatives from the ministries of economy and finance, trade, industry and energy, and foreign affairs together with representatives from other relevant ministries and agencies. The council should meet annually to discuss the South Korea–EU relationship from a strategic and holistic point of view. The council should be supported by a working group with representatives from government, industry, and civil society on specific areas of interest to both sides.
3. Establish a regular policy hotline between South Korea’s Ministry of Foreign Affairs and the European External Action Service at the director-general level, with regular meetings every quarter.
4. In recognition of the importance of setting international standards in particular for emerging technologies, actively engage together with like-minded partners.

Green strategic partnership

5. Align legal and regulatory frameworks for carbon neutrality and green growth, in cooperation with other partners.
6. Launch joint S&T research projects, especially within the framework of Horizon Europe.
7. Conduct joint development of green hydrogen production facilities and technology for new modes of transport for overseas production.
8. Develop favourable policy foundations for the supply of hydrogen mobility including FCEV.
9. Support capacity building and implementation capacity in third countries, focusing on the Indo-Pacific region.

Digital cooperation

10. Boost cybersecurity cooperation via information sharing, real-time cyber-attack response, norm standardisation, tabletop exercises, and support for multilateral solutions.
11. Share experiences with best practices, especially in the areas of data protection harmonisation and e-government openness.
12. Lead and support the development of international norms and standards, especially together with like-minded partners.

Bilateral FTA modernisation

13. Provide political impetus for trade agencies and officials to prioritise bilateral FTA modernisation and assign the required resources.
14. Focus on key areas in immediate need of upgrading, including digital trade, trade facilitation, new technologies, supply chains, investment in the digital sector, and cultural contents.

Managing geopolitical rivalry

15. Cooperate with the US and like-minded partners to manage China’s assertiveness and subsequent Sino–American rivalry, while leaving the door open to engagement with the Chinese government.
16. Support South Korean policy towards North Korea, particularly the goal of reconciliation and denuclearisation. There should be regular consultations with the South Korean Special Representative for North Korea; to this end, the EU should nominate its own special representative.
17. Ensure enduring consultation and cooperation in managing the response to Russia’s invasion of Ukraine, and the long-term consequences for the rules-based international order which needs to be rebuilt.

요약

대한민국(이하 한국)과 유럽연합(이하 EU)은 공동의 가치와 이해, 목표를 공유하는 중요한 전략적 동반자이다. 한국은 EU와 정치, 경제, 안보 협력을 포괄하는 세 가지 주요 협정을 모두 체결하고 그 협정들이 발효된 아시아 유일의 국가이다. 이는 EU와 한국이 서로를 얼마나 중요하게 생각하는지를 보여주는 것이다. 이러한 점은 2021년 9월 EU의 인도태평양 전략 발표와 함께 더욱 부각 되었다. EU가 일본과 함께 한국을 아시아와 인도태평양에서 가장 중요한 동반자로 생각하고 있다는 점은 결코 과장이 아니다.

2010년 체결, 2011년 발효된 양자간 자유무역협정(FTA), 2010년 체결, 2014년 발효된 기본협정, 2014년 체결, 2016년 발효된 위기관리활동참여 기본협정(CMPA)에 따라, EU와 한국은 양자 협력 강화를 위한 강력하고 공고한 법적 근거를 마련하였다. 지난 10년 동안, 1963년 양자간 외교관계가 수립된 이후 그 어느 때보다도 한국과 EU의 관계가 많이 진전되었다.

그러나 지금과 같은 중차대한 시기에 현 단계에 만족할 수는 없다. 한국과 EU는 양자 협력을 더 강화할 여지가 있으며 그렇게 해야 한다. 양자의 관계를 더 높은 차원으로 끌어올릴 시기가 온 것이다. 한국의 차기 윤석열 대통령 취임은 보수, 진보를 아우르는 이전 정부들의 성과를 바탕으로, 한-EU관계를 다른 양자관계들이 목표로 삼는 모델로 발전시킬 기회가 될 것이다.

본 보고서는 한국의 신임 정부와 EU기관들이 양자 간 정치, 경제, 안보 협력 강화를 위한 긍정적 검토 과정을 시작하는 데 기여하는 것을 목적으로 한다. 본 보고서는 한국과 개별 EU회원국의 양자간 관계가 아닌, 한국과 EU간 전반적인 파트너십에만 국한하여 작성되었다. 협력이 요구되는 분야를 길게 나열하는 대신, 본 보고서는 한국과 EU가 현재 관계를 활용하여 더 많은 혜택을 볼 수 있는 네 가지 주요 분야에 초점을 두고자 한다.

한국과 EU는 이 네 가지 분야에 주력함으로써 양자관계를 강화할 수 있고, 이에 따라 향후 협력 확대의 기회를 얻게 될 것이다. 네 가지 분야는 다음과 같다.

1. 녹색 전략 파트너십: 녹색성장, 녹색기술, 지속가능한 공급망 등
2. 디지털 협력: 사이버 위협에 대한 회복력, 규칙과 기준 마련, 차세대 네트워크 등
3. 양자 FTA의 현대화: 디지털 무역 등
4. 지정학적 경쟁 대응: 중국의 공세적 태도 상황하에서의 미-중 경쟁에 공동 대응, 남북한 관계, 기존의 국제질서와 법에 도전한 러시아에 대한 대응의 필요성

본 전문가보고서를 통해 한국과 유럽의 정계, 싱크탱크, 학계 출신 전문가들이 공동의 이해관계를 분석하여 한-EU 간 긴밀한 협력의 필요성을 역설한다. 본 보고서에는 주요 내용의 요약 및 정책 제언이 포함되어 있다. 앞서 언급한 지정학적, 지경학적 도전에 직면하여 전문가들은 양자간 협력 강화를 지지해야 한다는 사명에 따라 기존의 협력관계를 더 높은 수준으로 끌어올리는 데 기여하고자 한다.

실행 가능한 정책 제언

일반

1. 윤석열 대통령 당선인은 특사를 EU에 파견하여 전략적 동반자관계를 평가하고, 한국의 외교정책을 지속적으로 다변화하겠다는 신호를 보내야 한다.
2. 기획재정부, 산업통상자원부, 외교부의 최고위 대표 및 기타 관련 부처와 기관들의 대표를 포함한 한-EU 양자위원회를 발족한다. 위원회는 매년 소집되어 전략적, 총체적인 관점에서 한-EU 관계를 논의해야 한다. 정부, 산업계, 시민사회 대표들로 구성된 실무단이 양국의 구체적인 관심 분야와 관련하여 위원회를 지원하여야 한다.
3. 한국의 외교부와 EU대외관계청 국장급의 상설 정책 핫라인을 개설하고, 분기별로 회의를 개최한다.
4. 특히 부상하는 신기술에 대한 국제 기준 설정의 중요성을 고려하여, 뜻을 같이 하는 파트너들과 적극적으로 협력한다.

녹색 전략적 동반자관계

5. 다른 파트너들과 함께 탄소 중립과 녹색 성장을 위한 법과 규제의 틀을 조화시킨다.
6. 특히 호라이즌 유럽의 틀 내에서 공동 과학기술 연구사업을 실시한다.
7. 녹색수소의 생산설비, 해외 생산을 위한 새로운 운송 수단 기술을 공동으로 개발한다.
8. 연료전지차를 포함한 수소 모빌리티의 공급에 유리한 정책 기반을 마련한다.
9. 인도태평양 지역을 중심으로 제3국의 역량과 실행력 개발을 지원한다.

디지털 협력

10. 정보 공유, 실시간 사이버공격 대응, 규범 표준화, 도상훈련, 다자적 해법 지원 등을 통해 사이버안보를 강화한다.
11. 특히 데이터 보호 통일과 전자정부 개방 분야에서 우수 사례 경험을 공유한다.
12. 특히 뜻이 같은 파트너들과 함께 국제 규범과 기준 개발을 주도,지원한다.

양자 FTA 현대화

13. 통상 기구와 관료들이 양자 FTA현대화를 우선시할 수 있도록 정치적 동력을 제공하고 필요한 자원을 배정한다.
14. 디지털 무역, 무역 원활화, 신기술, 공급망, 디지털 분야 투자, 문화 콘텐츠 등 업그레이드가 시급한 핵심 분야에 집중한다.

지정학적 경쟁 대응

15. 미국 및 뜻을 같이 하는 파트너들과 협력하여 중국의 공세적인 자세와이에 따른 미-중 경쟁구도를 관리하는 동시에, 중국 정부와의 관여에는 문을 열어 놓는다.
16. 특히 화해와 비핵화의 목표를 포함, 한국의 대북정책을 지원한다. 한국의 대북특별대표와 정기적인 협의가 있어야 하며, 이를 위해 EU도 특별대표를 지명해야 한다.
17. 러시아의 우크라이나 침공에 대한 대응, 그리고 재건해야 할 규칙 기반 국제질서에 미칠 장기적 영향의 관리를 위해 지속적인 협의와 협력이 이루어지도록 한다.



**Brussels School of Governance
2022 KF-VUB Korea Chair Report**

All pictures courtesy of BSoG and VUB.
The present publication has been conducted by BSoG-VUB in full independence.
All KF-VUB Korea Chair publications can be found on www.korea-chair.eu.



BRUSSELS SCHOOL OF GOVERNANCE
CENTRE FOR SECURITY,
DIPLOMACY AND STRATEGY



KF VUB
KOREA CHAIR